



Claudia Serrano,
Embajadora de Chile
ante la OCDE

Editorial

“Desarrollo en Transición” en América Latina

Solemos ver a la OCDE como un foro para discutir políticas públicas y extraer recomendaciones basadas en evidencia y comparación entre países. La Organización cumple, además, otro importante rol que es el de definir las políticas de cooperación para el desarrollo, pues reúne a los principales países donantes del mundo en el Comité de Asistencia al Desarrollo. Dicho comité tomó la decisión de que los países que gozaran de un ingreso p/c superior a US \$ 12.235 en los últimos tres años hasta 2016 no serían susceptibles de recibir cooperación para el desarrollo (Official Development Assistance o “ODA”). Chile, Uruguay y Seychelles quedaron fuera de la asistencia oficial al desarrollo durante 2017 y lo mismo sucederá con países como México, Colombia y Perú en un futuro próximo.

Se comprende que los países donantes privilegien los lugares más vulnerables del planeta y ellos no están en el continente latinoamericano, que ha disminuido los índices de pobreza y ha realizado reformas institucionales que dan sostenibilidad a sus agendas de desarrollo. Sin embargo, la región conserva enormes desigualdades, diversas carencias y no cuenta con una fuerza de trabajo preparada para afrontar los requisitos de innovación y productividad que requiere la economía global. Los países de ingreso medio tienen la posibilidad de dar un salto que permita sostener los logros alcanzados avanzando hacia el desarrollo pleno, por lo que ser dejados de lado en materia de cooperación resulta frustrante. Al contrario, resulta necesario pensar alternativas de cooperación que permitan atender los nuevos requerimientos, afianzando los progresos y contribuyendo a diversificar las matrices productivas y a disminuir las inequidades.

Una respuesta inteligente ha venido desde el Centro de Desarrollo de la OCDE, entidad que reúne a países en desarrollo y desarrollados, los que proponen el concepto de “desarrollo en transición”. Éste pretende dar cuenta de que el desarrollo es un proceso complejo, que no se puede juzgar mediante un solo criterio sino por un conjunto de elementos que se retroalimentan. Sostienen que el crecimiento de un país no es el único indicador de progreso, prosperidad y bienestar. Ellos entienden que los países experimentan un “desarrollo en transición” cuando están pasando de un grupo de ingresos a otro y que enfrentan grandes oportunidades, así como enormes desafíos. Este concepto permite entender los nuevos requerimientos de cooperación. Se requiere actuar en áreas no tradicionales, sobre temáticas más específicas, en un plano de diálogo de políticas y asistencia técnica más que de asistencia tradicional al desarrollo. Se requieren nuevas asociaciones entre diferentes actores, más horizontalidad entre las partes interesadas, mejores mediciones y herramientas más innovadoras para apoyar una transición sostenida.

Este concepto ha abierto una nueva e importante línea de trabajo con la Comisión Europea, la OCDE y la CEPAL que beneficiará los esfuerzos que se están haciendo por apoyar el proceso de reformas en los países de la región. El programa regional de la OCDE para América Latina y el Caribe, que Chile preside junto a Perú, se beneficiará de esta auspiciosa línea de cooperación.

Reformas en países OCDE: Progreso moderado

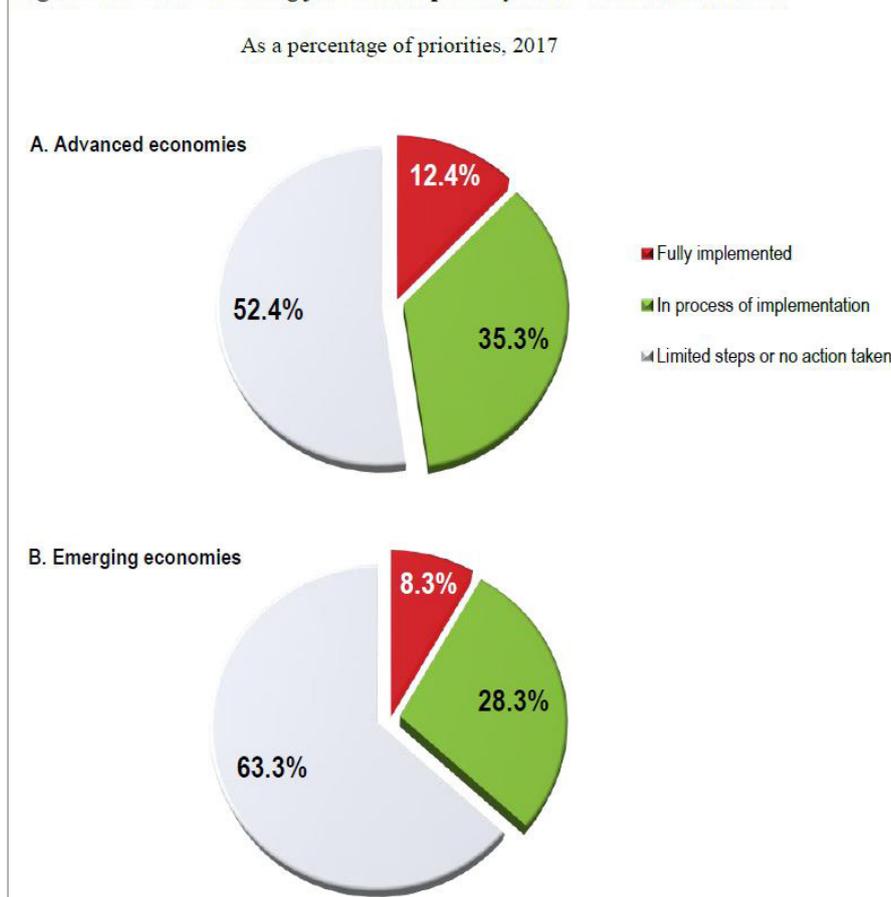


La publicación [Economic Policy Reforms 2018: Going for Growth Interim Report](#) analiza en forma provisional el grado de progreso de las reformas estructurales dentro de los países OCDE de acuerdo a las prioridades identificadas en [Going for Growth 2017](#). Las áreas analizadas incluyen la regulación del mercado laboral y de productos, la educación y la capacitación, los sistemas de impuestos y transferencias, así como las normas de comercio e inversión, la infraestructura física y las políticas de innovación. Las recomendaciones en estas áreas buscan crear una estrategia de reforma coherente, que tome en cuenta costos y beneficios y que garantice que los beneficios sean compartidos dentro de los países.

El informe señala que el ritmo de reformas durante 2017 ha sido moderado, con la excepción del fortalecimiento de los sistemas de protección social en Grecia e Italia, reformas del mercado laboral en Francia y un aumento en la cobertura del cuidado infantil en Japón.

El estudio también destaca que, a pesar que las reformas han avanzado lentamente, en general, los gobiernos han continuado con los esfuerzos en mejorar el empleo y la protección social. Esto ha contribuido a una recuperación en los niveles de ocupación sobre todo de los grupos más desfavorecidos. Así las tasas de empleo de los trabajadores poco calificados y jóvenes están mejorando y volviendo a sus niveles anteriores a la crisis, en promedio en todos los países, mientras que la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo sigue aumentando. Sin embargo, el informe también indica que en la mayoría de los países OCDE las reformas han sido

Figure 1.1. Share of *Going for Growth* priority areas with actions taken



Este gráfico ha sido extraído de OECD Economic Policy Reforms 2018: Going for Growth Interim

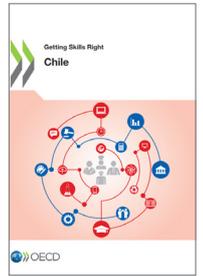
insuficientes, en particular en lo referido a fomentar el crecimiento vía mejoras de productividad e inversión. En algunos países las firmas enfrentan una serie de restricciones que dificultan la inversión digital. Asimismo, una regulación deficiente desmotiva la entrada de nuevas firmas, potencialmente más productivas, y también puede desalentar la inversión extranjera.

Con respecto a Chile, el informe destaca el desarrollo de la agenda digital 2020 para expandir los procedimientos electrónicos realizables por hogares y empresas. Así mismo, resalta el "Escritorio Empresa", experiencia que 40 municipios están llevando a cabo y que consiste en una plataforma digital para simplificar los procedimientos de las empresas. También destaca que Chile ha seguido algunas de las recomendaciones OCDE en políticas de

educación superior, formación profesional y capacitación. Por otro lado, áreas de reformas en las cuales nuestro país debe avanzar para consolidar el crecimiento incluyen políticas para favorecer la investigación y desarrollo –tales como la promoción de la colaboración entre centros de investigación, universidades y la industria–, mejorar el entorno competitivo, y reducir la dualidad del mercado laboral (entre contratos permanentes y temporales).

En un capítulo especial el informe examina indicadores medioambientales que podrían incluirse en futuras ediciones del *Growing for Growth*. Un último capítulo presenta nuevos indicadores sobre regímenes de insolvencia, cuyo objetivo es mejorar las recomendaciones de políticas para salida del mercado de las empresas "zombies".

Getting Skills Right: Chile



El reporte OCDE [Getting Skills Right: Chile](#) analiza la relación entre las habilidades y las competencias de los trabajadores chilenos y los resultados del mercado laboral, con un enfoque específico en jóvenes, mujeres y personas poco calificadas. Examina también la calidad y tipos de trabajos y las brechas entre las habilidades demandadas y las existentes en la población. Finalmente, entrega orientaciones para alinear de forma más eficiente la oferta de habilidades con la demanda del mercado de trabajo, lo que conlleva mayores beneficios para los individuos, las empresas y la economía.

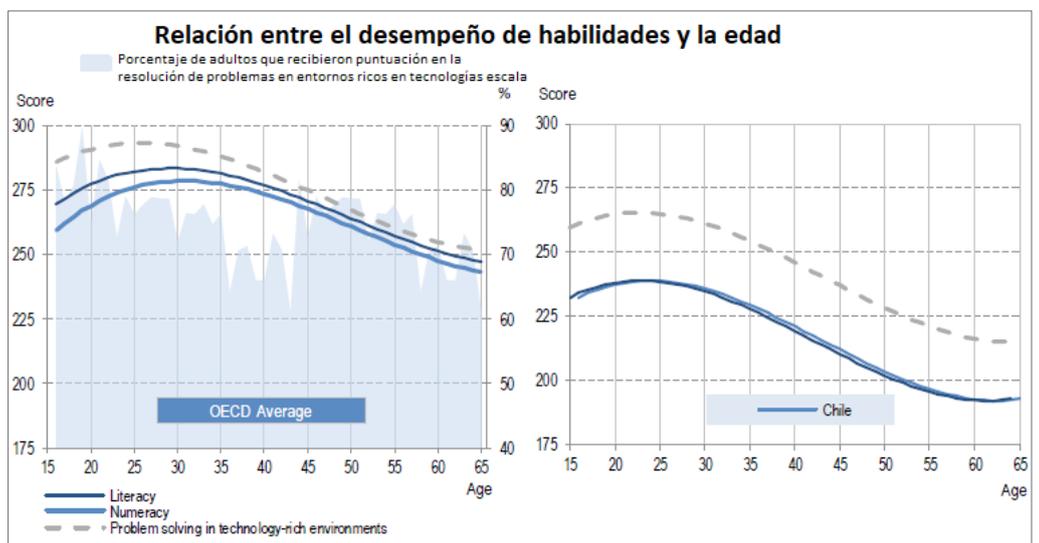
El estudio fue solicitado por la Comisión Nacional de Productividad, elaborado por el Directorado de Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales de la OCDE y utiliza en su análisis los datos los extraídos de la Encuesta de Habilidades para Adultos (PIAAC), la que examina alfabetización, aritmética y resolución de problemas en la población.

En el primer capítulo la OCDE analiza el mercado del trabajo y las diferencias en competencias por características socio-demográficas, logro educativo, género y edad. El reporte destaca que tanto el logro educativo como las habilidades, son bajos en Chile en comparación con otros países de la OCDE. La proporción de adultos que obtienen puntajes en los niveles más altos de competencia en lecto-escritura, aritmética y resolución de problemas es considerablemente más pequeña que el promedio de la OCDE. Este bajo desempeño se observa en todos los niveles educativos. En Chile el puntaje promedio de competencias de adultos de 65 años es 19-29%, mientras que el mayor puntaje lo obtiene el segmento entre 25-34 años. Asimismo, la tasa de disminución en los puntajes de competencias es

mayor en Chile que en el promedio OCDE, lo que se puede explicar por la depreciación de las habilidades por envejecimiento, pero también por diferencias en la calidad de la educación o la calidad y acceso a capacitación a lo largo de la vida.

El segundo capítulo está dedicado al uso de habilidades en el trabajo, el desajuste de habilidades y las consecuencias que esto tiene en Chile. En el caso de Chile,

los jóvenes y las mujeres tienen menos probabilidad de tener un empleo que en el promedio OCDE. Respecto a la brecha salarial de género, destaca que en Chile los trabajadores masculinos reciben un salario 15% mayor en comparación con el salario promedio de una mujer, lo que se explica principalmente por las brechas en habilidades. Así la brecha de salario se reduciría más de la mitad si las mujeres tuvieran la misma dis-



Este gráfico ha sido extraído de OECD Getting Skills Right: Chile 2018

la habilidad más usada es la resolución de problemas, mientras que las menos usadas son las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC). Respecto al desajuste de habilidades, concepto entendido como la discrepancia entre el uso de habilidades en el lugar de trabajo y el dominio de las habilidades por parte del trabajador, el informe señala que en la OCDE cerca del 34% de los trabajadores se encuentran en desajuste, similar al caso chileno. Otro desafío es la sobre-qualificación, que presenta dificultades para los adultos para encontrar trabajos en su campo y transferir así sus habilidades a otros sectores, afectando eventualmente la economía del país.

En el tercer capítulo se analiza el mercado laboral de los jóvenes, de los trabajadores entre 50 y 65 años y de las mujeres. Los resultados varían significativamente entre los grupos sociodemográfico, al igual que en el resto de los países OCDE. En Chile

tribución de habilidades que los hombres. No obstante, en dicho caso, la brecha salarial restante (7%) estaría explicada por variables socio culturales que podrían ser atenuadas, mediante políticas contra la discriminación de género.

Dado que tanto el desempeño escolar como el dominio de habilidades son bajos en Chile en comparación con otros países OCDE, la Organización recomienda a Chile incentivar políticas públicas que refuercen un aprendizaje continuo, con fuerte foco en la educación temprana, y más tarde durante la vida laboral, otorgando mayor infraestructura (e.g. entregando servicios que faciliten la participación femenina), y favoreciendo la participación de toda la fuerza de trabajo en capacitaciones. Esto se puede lograr mediante subsidios dirigidos a los grupos más vulnerables o diseñando políticas para suavizar las barreras no financieras.

Revisión de la Política de Transformación Productiva de Chile



El estudio OCDE [Production Transformation Policy Review of Chile](#) analiza las políticas de transformación productiva del país de los últimos 20 años, identifica las brechas existentes y entrega recomendaciones para afrontar la baja productividad de nuestra economía. Identifica los factores claves que permitirían diversificar la economía y las fuentes de crecimiento, destacando la necesidad de reducir la dependencia en los recursos naturales y agregarles valor, además de basar el desarrollo en una economía del conocimiento.

El estudio destaca el progreso realizado por el país caracterizado por un crecimiento relativamente estable en las últimas décadas, su gestión macroeconómica sólida y eficaz y su constante política de apertura a la economía global. Sin embargo, también identifica debilidades estructurales como la baja productividad, la limitada base de conocimiento y la alta concentración territorial de oportunidades económicas. El reporte señala que los cambios geopolíticos y tecnológicos en curso podrían abrir una ventana de oportunidad para que Chile transforme su economía y supere sus debilidades estructurales.

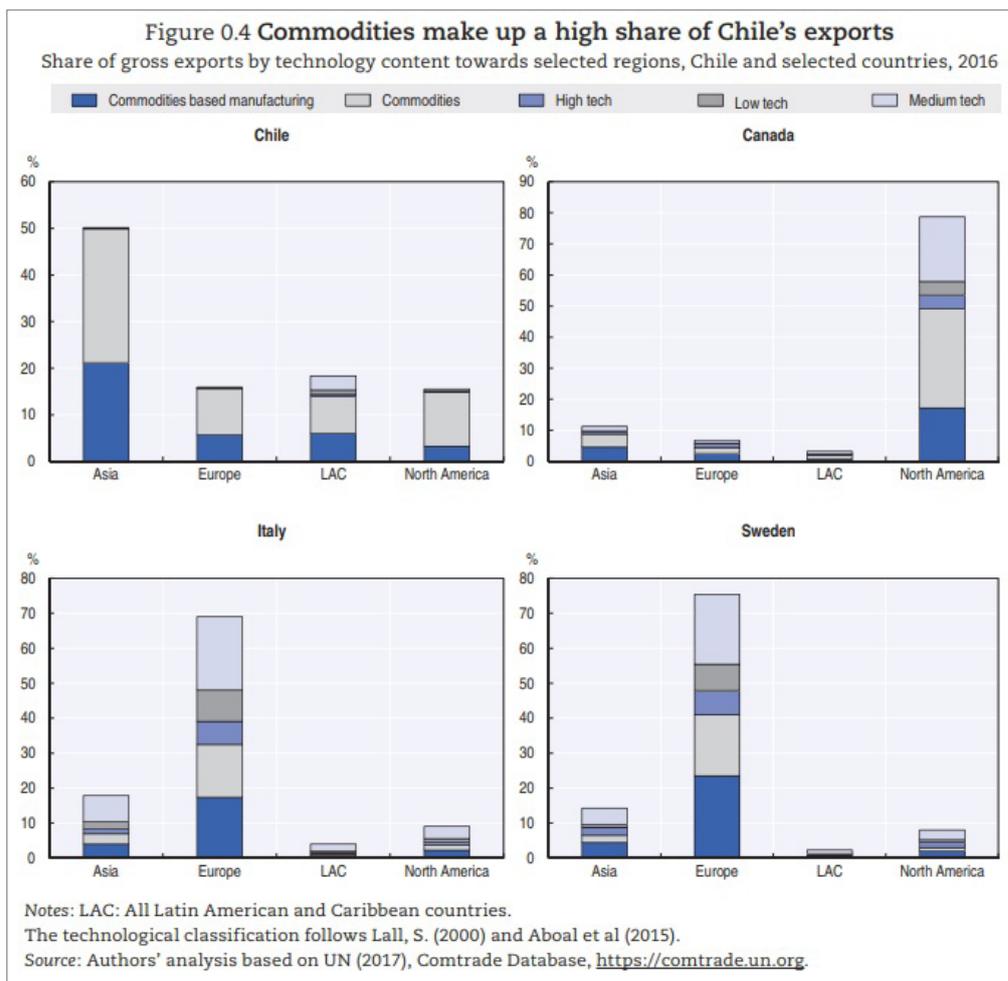
Para ello, el estudio revisa la estrategia actual de transformación económica, incluidos los programas que Chile ha implementado para cosechar los beneficios de las nuevas tecnologías y tendencias mundiales en energía solar, minería verde y agro-alimentos, así como su apoyo a sectores con ventajas comparativas para darle valor agregado

a la producción nacional, identificando oportunidades para futuras reformas.

El informe señala también que Chile requiere una actualización del modelo de crecimiento económico, a través de un nuevo pacto entre gobierno, sector privado y sociedad civil, que

a la innovación y la transformación económica y se debe asegurar el financiamiento a largo plazo de las inversiones en los sectores estratégicos.

- Mejorar la capacidad de dialogo público - privado. Se destaca la importancia de



Este gráfico ha sido extraído de OECD Production Transformation Policy Review of Chile 2018.

le permita avanzar hacia un crecimiento más inclusivo y sostenible. Para ello, identifica 3 desafíos: principales.

- Avanzar en la modernización del estado y en la gobernanza de los temas de innovación, en especial la coordinación interministerial. En Chile se han llevado a cabo reformas que en algunos casos han mejorado la gobernanza de ciertas instituciones, pero han creado una mayor burocracia. Se debe mejorar la coordinación entre agencias vinculadas

crear un mecanismo o espacio de dialogo entre las partes interesadas que permita establecer una planificación a largo plazo de las políticas públicas de transformación productiva.

- Adoptar un enfoque "geo-localizado" en la formulación de políticas, es decir, continuar avanzando en agendas regionales que permitan identificar nuevas fuentes de crecimiento a lo largo del país y desarrollar capacidades a nivel de gobiernos regionales.

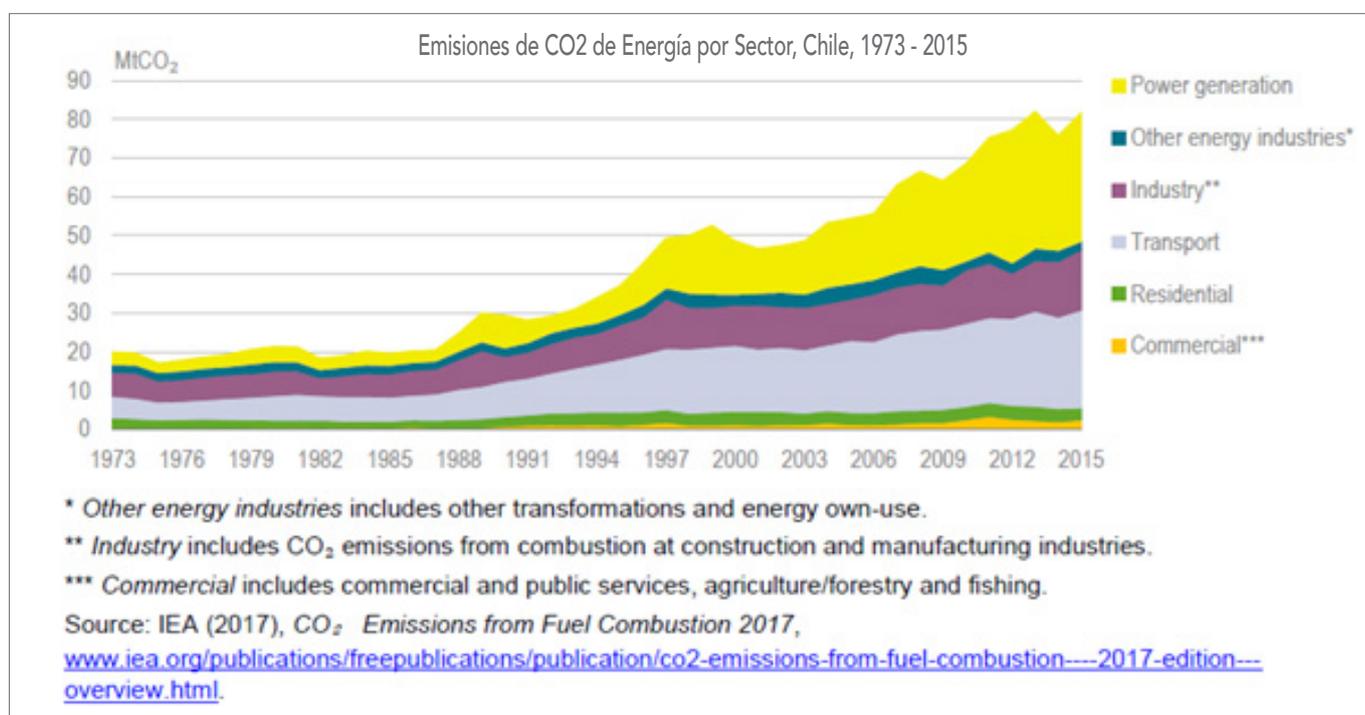
Política Energética de Chile



A solicitud del Ministerio de Energía, la Agencia Internacional de Energía (IEA) llevó a cabo la revisión de las políticas energéticas de Chile durante 2017. Las revisiones de países constituyen uno de los pilares del trabajo de la IEA y buscan apoyar a países miembros y asociados en la mejora de las políticas a través de un proceso de aprendizaje mutuo y revisión de pares.

En términos ambientales, reconoce el papel que el sector energético (generación de electricidad, industria y transporte) tiene en las emisiones de gases de efecto invernadero y la responsabilidad que debe asumir en las metas de reducción (ver gráfico). Para ello, invita a profundizar la introducción de energías renovables, incluyendo la hidráulica, en la matriz eléctrica, a través de la flexibilización de las redes y el reforzamiento

medidas que permitan un uso sustentable de este combustible, incluyendo las de tipo financiero, que habiliten el acceso a otros tipos de energía para todos los hogares. Complementariamente, recomienda profundizar los estándares de aislamiento en viviendas, incluyendo una fiscalización adecuada, lo que tendría beneficios sociales y económicos en el largo plazo.



Este gráfico ha sido extraído de Energy Policies Beyond IEA countries: Chile 2018.

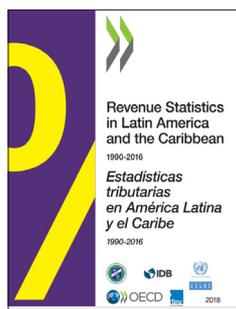
El informe *Energy Policies Beyond IEA countries: Chile 2018* reconoce los avances en materia de política energética de los últimos años, en particular, la creación del Ministerio de Energía en 2010 y la adopción de la política energética 2050 y destaca que Chile ha sido ejemplo para otros países en gestión de políticas energéticas. Se celebran los avances en energía eléctrica, particularmente la integración de los antiguos SIC y SING en un gran sistema nacional y la creación de un ente coordinador único de electricidad. Junto a ello, destaca a Chile como un destino de inversión de primer rango mundial para energías renovables variables, particularmente solar fotovoltaica y eólica.

de la transmisión, la inclusión de capacidad de almacenamiento y el uso de gas natural como combustible de respaldo. Al mismo tiempo, recomienda aumentar el impuesto al carbono para promover la innovación en el sector energético y dar una señal más fuerte que apunte al retiro del uso de carbón en la generación eléctrica y que permita extender la descarbonización hacia los sectores de transporte y energía térmica.

Por otro lado reconoce la importancia de la leña como energético para calefacción en el sur de Chile y llama la atención sobre los efectos ambientales y en la salud que provoca, por lo cual invita a profundizar me-

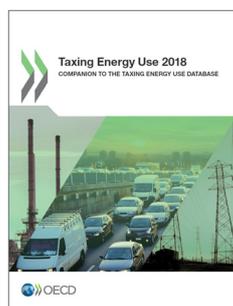
El informe destaca los progresos en eficiencia energética, pero admite que se puede avanzar más, a través de la adopción obligatoria de Estándares de Desempeño Mínimos para productos y equipos, así como con una política más ambiciosa en eficiencia a nivel industrial.

Finalmente, también destaca que la seguridad energética es un elemento que debe reforzarse. Para ello, invita a la autoridad a revisar con todos los actores, incluyendo ENAP, la capacidad de respuesta frente a shocks de suministro, así como reforzar el rol de los actores privados, clarificando las responsabilidades de cada uno según la legislación existente y fortaleciendo una fiscalización apropiada.



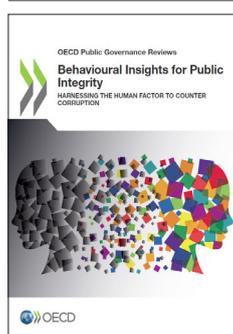
Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean

Esta [publicación](#) elaborada por la OCDE en conjunto con la CEPAL, el CIAT y el BID, presenta datos detallados comparables sobre los ingresos tributarios de 25 economías latinoamericanas y caribeñas. Muestra las principales tendencias en materia tributaria, examinando los cambios registrados entre 1990 y 2016 en el nivel y la composición de la tributación, y en la asignación de la recaudación tributaria en los diversos subsectores de gobierno.



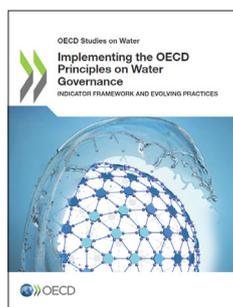
Taxing Energy Use 2018

En países OCDE y G20 los impuestos a la energía no están alcanzando objetivos ambientales (cambio climático y de la contaminación atmosférica). Solo el transporte tiene impuestos relativamente altos, pero no suficientes para paliar todos sus costos sociales. En la generación de energía, el carbón no tiene impuestos o son muy bajos. Este reporte [destaca](#) que hay espacio para políticas más ambiciosas que alineen estos impuestos con objetivos ambientales y de recaudación.



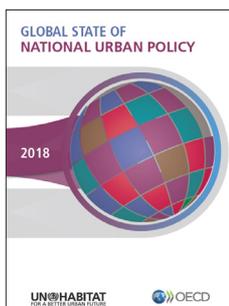
Behavioral Insight for Public Integrity

Este [informe](#) describe cómo los estudios de comportamiento pueden ayudar a que las políticas de integridad y anticorrupción sean más eficaces y eficientes. La investigación del comportamiento revela dos determinantes de la integridad: la dinámica interna de cómo los individuos toman decisiones morales y cómo otras personas moldean e influyen en estas decisiones. El reporte contiene recomendaciones concretas sobre cómo incorporar puntos de vista de comportamiento en las políticas de integridad modernas.



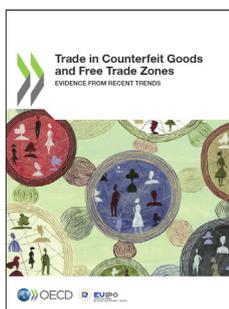
Implementing the OECD Principles on Water Governance

Este [estudio](#) busca apoyar a los gobiernos y partes interesadas a enfrentar los desafíos y las presiones de la demanda de suministro de agua a través de una mayor efectividad de las instituciones. El informe entrega dos herramientas para mejorar las políticas de agua. La primera, consiste en un marco de indicadores de gobernabilidad del agua que pretende ser una herramienta voluntaria de autoevaluación sobre el desempeño de los sistemas de gobernanza del agua. La segunda, es un conjunto de 54 buenas prácticas que sirven como fuente de inspiración y estímulo para el aprendizaje mutuo. Este informe reitera la necesidad de una gobernanza efectiva, eficiente e inclusiva, y de una mejor comprensión de quién hace qué, en qué nivel, cómo y porqué con respecto a políticas relacionadas con el agua.



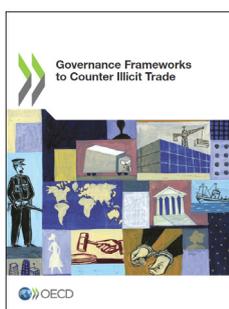
Global State National Urban Policy

Este [informe](#) es el primero en monitorear las políticas urbanas nacionales (NUP) a escala global, cubriendo 150 países, sobre la base de metodologías y procesos compartidos de Naciones Unidas y la OCDE. Las NUP son herramientas importantes para los gobiernos para implementar y monitorear el progreso en relación con las agendas globales como los objetivos de desarrollo sustentable, el acuerdo de París sobre cambio climático y la nueva agenda urbana adoptada en Hábitat III. Una NUP bien diseñada puede ayudar a los países y ciudades a lograr crecimiento económico, sostenibilidad ambiental e inclusión social, complementando las agendas sub-nacionales para crear una visión general y transversal de los sistemas que integran las ciudades y regiones en el proceso del desarrollo de un país.



Trade in Counterfeit Goods and Free Trade Zones

Este [estudio](#) examina el potencial uso indebido de las Zonas Francas para el comercio de productos falsificados. Presenta la evolución de las zonas francas y el marco legal internacional en el que operan, las razones para establecer dichas zonas y los beneficios que ofrecen, así como los riesgos que representan para facilitar actividades ilegales, proporcionando un entorno relativamente seguro, con buena infraestructura y una supervisión más liviana. El reporte contribuye a comprender mejor el desafío que el comercio de productos falsificados implica para los gobiernos y a identificar las mejores formas de abordar el problema.



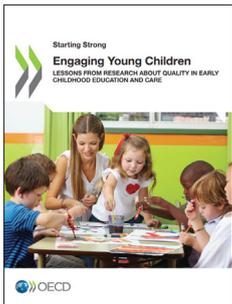
Governance Framework to Counter Illicit Trade

Este [informe](#) analiza la capacidad institucional para combatir eficazmente el comercio ilícito. Examina los desafíos existentes a nivel mundial y da cuenta de las prácticas existentes en las economías BRICS en relación con la protección de las normas de propiedad intelectual. El informe busca contribuir a un entendimiento compartido entre los países afectados con miras a desarrollar soluciones comunes para abordar este riesgo. El estudio muestra que los marcos de gobernanza efectivos y la cooperación internacional pueden mejorar la capacidad de los países para responder de manera eficiente y coordinada en el combate del creciente comercio ilícito.



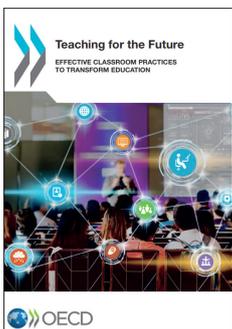
How Immigrants Contribute to Developing Countries' Economies

El [reporte](#) analiza los efectos de la inmigración laboral en diez economías en desarrollo. Muestra que el impacto de la inmigración en el mercado laboral doméstico, el crecimiento económico y las finanzas públicas, es limitado. Esto implica que la percepción según la cual la inmigración genera efectos negativos, muchas veces no se justifica. Por otro lado, estos resultados también sugieren que la mayoría de los países de destino no aprovechan lo suficiente el capital humano y los conocimientos que los inmigrantes pueden aportar.



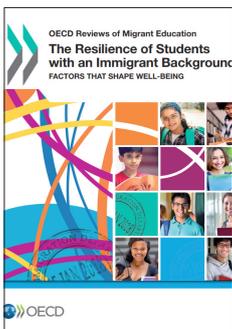
Engaging Young Children: Lessons from Research about Quality in Early Childhood Education and Care

Está demostrado que los primeros años de vida sientan las bases para el desarrollo y aprendizaje futuro de un niño. Este [informe](#) analiza los distintos factores que influyen en los buenos resultados de la enseñanza temprana, como la relación entre educación infantil temprana y la estructura de cuidado, la calidad de las interacciones personal-niño y el desarrollo de actividades, y los vínculos entre el desarrollo y el aprendizaje infantil.



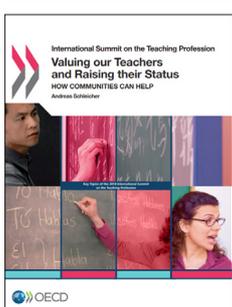
Teaching for the Future: Effective Classroom Practices To Transform Education

Los docentes son el factor escolar más importante relacionado en el aprendizaje de los estudiantes, ya que pueden ayudar a igualar las oportunidades de estos, por lo que se hace relevante comprender cómo los profesores logran esto en el aula. Este [informe](#) se basa en las discusiones del Foro Qudwa Global de Docentes que se realizó en Abu Dhabi el año 2017, en los resultados de la Encuesta Internacional de Docentes y Aprendizaje de la OCDE (TALIS) y del Programa de la OCDE para la Evaluación de Estudiantes Internacionales (PISA).



The Resilient of Students with Immigrant Background: Factors that Shape Well-being

La capacidad de las sociedades para preservar y promover la cohesión social en presencia de grandes flujos migratorios depende de su capacidad para integrar a los inmigrantes. En ese sentido, un análisis en profundidad de los factores de riesgo y de protección que pueden socavar o promover la resiliencia de los estudiantes inmigrantes se hace fundamental. El [reporte](#) explora el papel que los sistemas educativos, las escuelas y los docentes pueden desempeñar para ayudar a estos estudiantes a integrarse en sus comunidades, superar las adversidades y desarrollar su resiliencia académica, social, emocional y motivacional.



Valuing Teachers and raising their status: How Communities Can Help

Para una enseñanza eficiente y efectiva se necesita que los profesores y las escuelas forjen vínculos más fuertes con los padres y las comunidades locales, generando así un sentido de responsabilidad social y habilidades para resolver problemas entre sus alumnos. Sin embargo, debido a que las comunidades locales difieren en riqueza y capital cultural, éstas no se encuentran en igualdad de condiciones. Este [estudio](#) muestra cómo los sistemas educativos pueden ayudar a los docentes a cumplir las nuevas y crecientes demandas y fomentar un cambio de paradigma en lo que se refiere a la enseñanza y el aprendizaje.



Misión de Chile ante la OCDE

Ministerio de Relaciones Exteriores

Gobierno de Chile

Boletín MISION OCDE es una publicación trimestral de la Misión de Chile ante la OCDE.

Su objetivo es mantener informado al sector público sobre el trabajo de la OCDE, en particular sobre los temas más relevantes para nuestro país.

Usted puede copiar, descargar o imprimir el contenido de este boletín para su propio uso, y puede incluir fragmentos en sus propios documentos, presentaciones, blogs, y sitios webs siempre que reconozca adecuadamente a la Misión de Chile ante la OCDE y a la OCDE, cuando corresponda, como fuente y propietaria de los derechos de autor.

Directora:

Claudia Serrano,
Embajadora de Chile ante la OCDE.

Editora:

Consuelo Herrera,
Consejera de la Misión de Chile ante la OCDE.

Diseñador Gráfico:

Rodrigo Garretón,
Dirección de Asuntos Culturales (Dirac)

3, Rue Albéric Magnard
75116, París, Francia.
Tel. +33 1 45 27 97 59
misocde@minrel.gov.cl
www.chileabroad.gov.cl/ocde/es